



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Сальская городская
прокуратура**

347630, Ростовская область,
г. Сальск, ул. Ленина, 20

01.11.2017 № ПНЗ-358-7

Директору
МБОУ СОШ № 5 г. Сальска

Сенченко М.Е.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании,
трудоустройства

Сальской городской прокуратурой, в соответствии с полномочиями, предоставленными статьями 21, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» по заданию прокуратуры Ростовской области от 20.07.2017 № 21-10-2017 проведена проверка соблюдения законодательства об образовании и соблюдения норм трудового законодательства при приеме сотрудников на работу.

Согласно ч.ч. 1, 8 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с настоящим Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Так, приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 утвержден Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее по тексту – Порядок приема).

В соответствии с п. 9 Порядка приема прием граждан в организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя).

В заявлении родителями (законными представителями) ребенка указываются следующие сведения:

а) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка;

Е1 № 533688

- б) дата и место рождения ребенка;
- в) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;
- г) адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей);
- д) контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка.

Для приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность, родители (законные представители) детей, проживающих на закрепленной территории, для зачисления ребенка в первый класс дополнительно предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка или документ, подтверждающий родство заявителя, свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории.

Копии предъявляемых при приеме документов хранятся в организации, осуществляющие образовательную деятельность, на время обучения ребенка

Пунктами 11, 12 Правил приема предусмотрено, что при приеме в организации, осуществляющие образовательную деятельность, для получения среднего общего образования представляется аттестат об основном общем образовании установленного образца.

Требование предоставления других документов в качестве основания для приема детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность, не допускается.

Согласно п. 13 Порядка приема подписью родителей (законных представителей) ребенка фиксируется согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребенка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Обработка персональных данных допускается с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Пунктом 14 Правил приема предусмотрено, что прием заявлений в первый класс в организации, осуществляющие образовательную деятельность, для граждан, проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года.

Для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием заявлений в первый класс начинается с 1 июля текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года.

В силу п. 20 Правил приема на каждого ребенка, зачисленного в образовательную организацию, заводится личное дело, в котором хранятся все сданные документы.

В ходе проверки личных дел обучающихся установлено, что в нарушение ч. 8 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в

Российской Федерации», п. 11 Порядка приема в личных делах обучающихся, принятых МБОУ СОШ № 5 г. Сальска в 2017 году для получения среднего общего образования отсутствуют копии аттестатов об основном общем образовании установленного образца.

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», ч. 8 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 13 Порядка приема согласие на обработку персональных данных родителей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, не дано.

В нарушение ч. 8 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 11 Порядка приема в личных делах обучающихся Михайличенко П.Д., Антонова М.И., Девлетгереевой А.И., Лабушь Л.Е. отсутствуют свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документы, содержащие сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории.

В нарушение ч. 8 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 9 Порядка приема в заявлении о принятии в образовательную организацию несовершеннолетней Петровой К.А. не указаны сведения (Ф.И.О., место проживания, контактный телефон) о втором родителе.

25.08.2017 в МБОУ СОШ № 5 г. Сальска обратилась директор ГБУСОН РО «СРЦ» Сальского района Петренко Т.М. с заявлением о принятии несовершеннолетней Пилипенко А.В. в указанную образовательную организацию, однако, в нарушение ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 7 Порядка приема с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся, директор ГБУСОН РО «СРЦ Сальского района» Петренко Т.М. (законный представитель) не ознакомлена.

Аналогичное нарушение допущено 26.09.2016 при приеме в образовательную организацию воспитанника ГБУСОН РО «СРЦ» Сальского района Неговора А.И.

В личном деле обучающейся Балугевой К.А. в нарушение ч. 8 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 9, 20 Порядка приема отсутствует заявление о принятии несовершеннолетней в образовательную организацию.

Кроме того, во исполнение п. 15 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приказом Минобрнауки России от 12.03.2014 № 177 утверждены Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации,

осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (далее по тексту – порядок перевода).

Согласно п.п. 8, 10 Порядка перевода исходная организация выдает совершеннолетнему обучающемуся или родителям (законным представителям) несовершеннолетнего обучающегося личное дело обучающегося и документы, содержащие информацию об успеваемости обучающегося в текущем учебном году (выписка из классного журнала с текущими отметками и результатами промежуточной аттестации), заверенные печатью исходной организации и подписью ее руководителя (уполномоченного им лица).

Указанные документы представляются совершеннолетним обучающимся или родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося в принимающую организацию вместе с заявлением о зачислении обучающегося в указанную организацию в порядке перевода из исходной организации и предъявлением оригинала документа, удостоверяющего личность совершеннолетнего обучающегося или родителя (законного представителя) несовершеннолетнего обучающегося.

В нарушение п. 15 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 8, 10 Порядка перевода, п. 20 Порядка приема в личном деле обучающейся Зинченко А.А., принятой МБОУ СОШ № 5 г. Сальска 18.09.2017 из МБОУ СОШ № 6 г. Сальска, документы, содержащие информацию об успеваемости обучающейся в текущем учебном году (выписка из классного журнала с текущими отметками и результатами промежуточной аттестации), заверенные печатью исходной организации и подписью ее руководителя (уполномоченного им лица), отсутствуют.

В соответствии с п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ст. 65 Трудового кодекса РФ если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

В силу ст. 331 Трудового кодекса РФ к педагогической деятельности не допускаются лица:

- имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи;

- имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в абзаце третьем настоящей части;

Лица из числа указанных в абзаце третьем части второй настоящей статьи, имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к педагогической деятельности при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к педагогической деятельности.

В силу ч. 1 ст. 351 Трудового кодекса РФ К трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха

и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

Указанная норма распространяется не только на лиц, вступающих в непосредственный контакт с несовершеннолетними по роду их профессиональной деятельности, но и на весь персонал образовательных организаций, в том числе административно-управленческий, технический и вспомогательный, поскольку они также осуществляют трудовую деятельность в вышеуказанных сферах и имеют возможность контакта с несовершеннолетними.

Между тем, требования ст.ст. 65, 331, 351.1 Трудового кодекса РФ, ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» МБОУ гимназия № 2 г. Сальска при приеме на работу преподавателей и иных сотрудников не соблюдаются.

Так, приказом и.о. директора МБОУ СОШ № 5 г. Сальска от 25.08.2017 № 250 Линник Е.В. принята на работу в должности учителя физики, на основании трудового договора № 541 от 25.08.2017, однако предоставленная ею справка об отсутствии судимости датирована 13.09.2017, что свидетельствует о принятии её на работу в образовательную организацию в отсутствие необходимых документов.

Аналогичное нарушение допущено при приеме на работу Андриановой В.В. (принята 20.07.2017, справка от 21.09.2017), Серовой С.Н. (принята 23.08.2016, справка от 06.10.2016), Чекуновой Л.Г. (принята 10.12.2015, справка от 23.04.2016), Базалаева А.М. (принят 04.08.2017, справка от 18.08.2017), Запорожцевой Р.П. (принята 14.11.2016, справка от 12.12.2016), Куликовой Г.М. (принята 18.08.2014, справка от 25.08.2014), Мартыненко З.П. (принят 01.09.2015, справка от 23.04.2016), Мищенко Ю.В. (принята 25.08.2014, справка от 08.10.2014).

Расписка о приеме заявления о выдаче справки о наличии/отсутствии судимости, выданная органом внутренних дел (МФЦ), документом, свидетельствующим об отсутствии судимости, не является.

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам

местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

Согласно ст. 210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии со ст. 608 Гражданского кодекса РФ право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, управомоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду.

Здание школы, расположенное по адресу: Ростовская область, г. Сальск, ул. Карла Маркса, 21 «А» находится в оперативном управлении МБОУ СОШ № 5 г. Сальска, собственником указанного здания является муниципальное образование «Сальский район».

В соответствии с п. 1.10 Устава МБОУ СОШ № 5 г. Сальска, принятого протоколом общего собрания трудового коллектива МБОУ СОШ № 5 г. Сальска от 03.09.2015 № 1, функции и полномочия собственника осуществляет Администрация Сальского района в лице Управления имущественных отношений Сальского района.

Учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом.

Постановлением Администрации Сальского района Ростовской области от 16.04.2014 № 554 утверждено Положение о согласовании отраслевым (функциональным) органам Администрации Сальского района и муниципальным учреждениям Сальского района сделок по предоставлению в аренду и передаче в безвозмездное пользование, принадлежащего им на праве оперативного управления, муниципального имущества Сальского района.

01.09.2017 между МБОУ СОШ № 5 г. Сальска и ООО «Мегаполис» заключен договор на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся № 5/26 сроком действия до 30.09.2017.

02.10.2017 между МБОУ СОШ № 5 г. Сальска и ООО «Мегаполис» заключен договор на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся № 5/27 сроком действия до 31.12.2017

Согласно п. 2.3.5 указанных договоров образовательная организация обязана обеспечить передачу помещений столовой в соответствии с договором аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Сальского района.

01.09.2017 между МБОУ СОШ № 5 г. Сальска и ООО «Мегаполис» заключен договор аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Сальского района, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением № 5/28, согласно которому МБОУ СОШ № 5 г. Сальска передает в аренду ООО «Мегаполис» нежилые помещения общей площадью 103 кв.м. под организацию горячего питания учащихся в образовательном учреждении и работников, осуществляющих образовательную деятельность.

При этом, в нарушение норм действующего законодательства, согласие собственника, в лице Управления имущественных отношений Сальского района, на передачу имущества в аренду, в установленном законом порядке, не получено.

Указанные нарушения свидетельствуют о несоблюдении администрацией МБОУ СОШ № 5 г. Сальска требований законодательства об образовании, нарушают права и законные интересы обучающихся и их родителей (законных представителей), являются существенными и подлежат немедленному устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя городской прокуратуры и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения закона (копии приказов направить в городскую прокуратуру к установленному в п. 3 сроку).

3. О дне рассмотрения настоящего представления уведомить городскую прокуратуру. О результатах рассмотрения представления сообщить в городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Заместитель городского прокурора
советник юстиции

И.В. Степаненко